



AUTORITÀ PER LE
GARANZIE NELLE
COMUNICAZIONI

DELIBERA N. 52/25/CSP

**PROVVEDIMENTO AI SENSI DELL'ART. 8, COMMA 2-BIS, DEL
REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE
SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE
ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO
9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS E S.M.I.
(PROC. N. 2271/DDA/AM - DDA/14477 <http://napster.com/>)**

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 13 maggio 2025;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante "*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*" e, in particolare, l'art. 1, comma 6, lett. b), n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante "*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259 recante "*Codice delle comunicazioni elettroniche*", come modificato, da ultimo, dalla Legge 16 dicembre 2024, n. 193, recante "*Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2023*".

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante "*Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*";

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante "*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*", di seguito denominato anche *decreto*;

VISTO, in particolare, l'art. 14 del *decreto*, il quale dispone che l'autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d'urgenza, che il prestatore di servizi, nell'esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;

VISTO, altresì, l'art. 17 del decreto, il quale dispone, al comma 3, che *“Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente”*;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità”* come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 58/25/CONS, del 6 marzo 2025”;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante *“Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 189/23/CONS, del 26 luglio 2023, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza n. DDA/14477, acquisita in data 24 marzo 2025 (prot. n. DDA/0000414), è stata segnalata dalla società SIAE (Società Italiana Autori ed Editori), in qualità di soggetto legittimato, in quanto mandataria per il territorio italiano dei titolari dei diritti di sfruttamento sulle opere oggetto dell'istanza, la riproduzione, sul sito internet <http://napster.com>, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, di una significativa quantità di opere di carattere sonoro tra cui sono specificamente indicate, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:

URL: napster.com

ARTISTA	TITOLO	ANNO	LINK
lucio corsi	trieste	2019	play.napster.com/track/tra.429497755?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
lucio corsi	orme	2023	play.napster.com/track/tra.765911355?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
lucio corsi	bigbuca	2019	play.napster.com/track/tra.429497759?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
lucio corsi	l'orologio	2019	play.napster.com/track/tra.429497754?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
lucio corsi	cosa faremo da grandi	2019	play.napster.com/track/tra.47201285?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track



lucio corsi	volevo essere un duro	2024	play.napster.com/track/tra.429497752?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
olly- Federico Olivieri286914	balorda nostalgia	2024	play.napster.com/track/tra.818928933?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
olly- Federico Olivieri	ho voglia di te	2024	play.napster.com/track/tra.808592769?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
olly- Federico Olivieri	per due come noi	2024	play.napster.com/track/tra.812754826?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
olly- Federico Olivieri	devastante	2024	play.napster.com/track/tra.815353734?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
brunori sas-Dario Brunori197578	arrivederci tristezza	2013	play.napster.com/track/tra.479383665?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
brunori sas-Dario Brunori	il giovane mario	2011	play.napster.com/track/tra.480096865?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
brunori sas-Dario Brunori	il mondo si divide	2020	play.napster.com/track/tra.632074724?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
fedez-Federico Leonardo Lucia520829	battito	2024	play.napster.com/track/tra.818880450?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
fedez-Federico Leonardo Lucia	la dolce vita	2022	play.napster.com/track/tra.670675432?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
fedez-Federico Leonardo Lucia	cigno nero	2013	play.napster.com/track/tra.77423669?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
fedez-Federico Leonardo Lucia	crisi di stato	2023	play.napster.com/track/tra.725422347?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
fedez-Federico Leonardo Lucia	viola	2023	play.napster.com/track/tra.725422348?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
cristicchi Simone 120213	quando sarai piccola	2024	play.napster.com/album/alb.1121739586224445?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=album
cristicchi Simone	la risposta	2000	play.napster.com/track/tra.59622339?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
cristicchi Simone	ti regalerò una rosa	2007	play.napster.com/track/tra.215244499?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
gabbani Francesco 141357	viva la vita	2024	play.napster.com/track/tra.818807953?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
gabbani Francesco	modigliani	2025	play.napster.com/track/tra.818998159?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
gabbani Francesco	pensieri	2025	play.napster.com/track/tra.818998188?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
irama-Filippo Maria Fanti 230274	lentamente	2025	play.napster.com/track/tra.818880432?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
irama-Filippo Maria Fanti	nera	2018	play.napster.com/track/tra.314492866?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
irama-Filippo Maria Fanti	tu no	2023	play.napster.com/track/tra.799925731?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track



irama-Filippo Maria Fanti	ovunque sarai	2021	play.napster.com/track/tra.643970086?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track
irama-Filippo Maria Fanti	galassie	2024	play.napster.com/track/tra.47201285?ocode=social_user&pcode=social_user&cpath=Link&rsrc=track

Il soggetto istante aveva dichiarato altresì che: “*Si evidenzia il carattere massivo delle violazioni al diritto d'Autore tramite tale sito (<https://www.siae.it/it/repertorio-siae/>)”.*

2. dalla visione del sito oggetto di istanza risultavano effettivamente presenti, alle pagine internet indicate, riproduzioni delle opere oggetto di istanza diffuse in presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16, 72 e ss. e 80 della citata legge n. 633/41;

3. dalle verifiche effettuate risultava altresì, quanto segue:

- il nome a dominio del sito, raggiungibile agli indirizzi info@napster.com – legal@napster.com risulta registrato dalla società Cloudflare Inc., 101 Townsend Street 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica registrar-abuse@cloudflare.com - abuse@cloudflare.com - rtr@cloudflare.com per conto di un cliente non identificabile;
- i servizi di *hosting* risultano forniti dalla medesima società Cloudflare alla quale appaiono riconducibili anche i *server* che risultano essere localizzati a San Jose, CA, Stati Uniti.

4. con comunicazione 2 aprile 2025 (prot. n. DDA/0000488), la Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali ha dato avvio al procedimento istruttorio n. 2271/DDA/AM relativo alla predetta istanza, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16, 72 e ss. e 80 della legge n. 633 del 1941;

5. considerata la localizzazione all'estero dei *server* ospitanti il sito **<http://napster.com>** è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell'informazione di cui all'art. 14 del *decreto*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell'Autorità, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell'elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e cui risultano riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;



6. nei termini fissati dall'art. 7, comma 4, del *Regolamento*, ovvero entro cinque giorni lavorativi decorrenti nel caso di specie dal 2 aprile 2025, non è stata presentata, né dai prestatori di servizi di cui all'art. 14 del *decreto* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;
7. dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto di istanza, si evidenzia che alle pagine internet indicate sono ancora accessibili le opere sonore oggetto di istanza a seguito della ricezione della comunicazione dell'avvio del procedimento;
8. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitale sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

CONSIDERATO che, in ragione della localizzazione all'estero dei *server* impiegati, l'organo collegiale, in presenza di una violazione, potrebbe ordinare, ai sensi dell'art. 8, comma 2, del *Regolamento*, ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit*, di cui all'art. 14 del *decreto* legislativo 9 aprile 2003, n. 70, esclusivamente di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito;

CONSIDERATO che il citato art. 8, comma 2, del *Regolamento* pone tra i parametri di valutazione dell'organo collegiale ai fini dell'adozione del provvedimento ivi contemplato quelli di gradualità, proporzionalità e adeguatezza;

CONSIDERATO che l'articolo 8, comma 2-*bis*, del *Regolamento* dispone che qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi, ma non reputi di poter adottare nei confronti dei prestatori di servizi gli ordini di cui ai commi 3, 4 e 5 alla luce dei criteri di gradualità, proporzionalità e adeguatezza, l'organo collegiale dispone l'archiviazione degli atti e dà comunicazione della violazione accertata agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della Legge sul diritto d'autore;

CONSIDERATO che il sito internet <http://napster.com> segnalato dal soggetto istante è un servizio di *streaming* musicale a pagamento che presenta un numero molto elevato di brani (110 milioni, secondo quanto riportato nella *homepage* del sito) che non si limitano esclusivamente alle opere sonore richiamate;

RITENUTO che la violazione accertata riguarda un numero limitato di opere rispetto al contenuto del sito segnalato per cui l'adozione di un provvedimento di disabilitazione dell'accesso all'intero sito internet risulterebbe misura non proporzionata sulla scorta dei principi sopra richiamati;

RITENUTO, per l'effetto, che non sussistano le condizioni di cui all'art. 8, comma 2, del *Regolamento*;



UDITA la relazione della Commissaria Elisa Giomi, relatrice ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

l'archiviazione degli atti ai sensi dell'art. 8, comma 2-*bis* del Regolamento e ne dispone la trasmissione ai competenti organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Il presente provvedimento è comunicato al soggetto istante e ai destinatari della comunicazione di avvio del procedimento e pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 13 maggio 2025

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

LA COMMISSARIA RELATRICE
Elisa Giomi

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giovanni Santella